
PROCEDIMENTO PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE PASSEGGERI SU GOMMA A CARATTERE URBANO DA PARTE DEL COMUNE DI RAGUSA AI SENSI DEL REGOLAMENTO CE 1370/2007 E DELL’ATTO DI REGOLAZIONE DI CUI ALLA DELIBERA ART 154/2019 E SS.MM.II.

Documento per la consultazione dei soggetti portatori di interesse ai sensi della Misura 4 punto 6 dell’Atto di regolazione recante la “Revisione della delibera n. 49/2015 - Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l’assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica” allegato alla Deliberazione 154/2019 dell’Autorità di regolazione dei Trasporti (ART) e ss.mm.ii.

1 Premessa, obiettivi della consultazione e modalità operative di partecipazione

La presente relazione è funzionale all'espletamento della consultazione dei portatori di interesse prevista nell'ambito del procedimento di affidamento, da parte dell'ente competente, dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri su gomma a carattere urbano ai sensi del Regolamento Europeo 1370/2007.

In particolare, Il Comune di Ragusa risulta soggetto competente, ai sensi della Legislazione nazionale e regionale vigente, all'affidamento dei servizi di trasporto locale passeggeri su gomma a carattere urbano attualmente eserciti in regime di affidamento diretto ex art. 5 par 5 del UE 1370/2007 dal gestore ETNA Trasporti s.p.a.

La procedura di gara è stata avviata tramite la pubblicazione dell'Avviso di preinformazione sulla Gazzetta Ufficiale Europea.

Come noto, a livello nazionale, il procedimento di affidamento è regolato dall'Atto di regolazione recante la “Revisione della delibera n. 49/2015 - Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica” e ss.mm.ii., allegato alla Delibera ART n. 154/2019.

La Misura 4 punto 6 della Delibera ART n. 154 così dispone:

“In caso di affidamento con gara, l'EA esperisce una consultazione, da concludersi entro 60 giorni e, comunque, in tempo utile per la pubblicazione della documentazione che disciplina la procedura di affidamento, finalizzata almeno a:

- a) *l'identificazione dei beni essenziali/indispensabili messi a disposizione dal GU o da altri proprietari, anche aventi caratteristiche analoghe, nei limiti di quanto strettamente necessario allo svolgimento dei servizi oggetto di gara;*
- b) *la ricognizione delle caratteristiche tecnico--funzionali dei predetti beni, delle condizioni economiche e contrattuali di subentro dell'IA o di qualsivoglia altro aspetto relativo alla disciplina dei beni strumentali;*
- c) *la definizione degli obiettivi e indicatori di qualità del servizio previsti ai sensi della Misura 16;*
- d) *la specificazione di (eventuali) requisiti di partecipazione degli operatori;*
- e) *l'individuazione del personale preposto all'erogazione del servizio;*
- f) *lo schema di PAD.*

Resta ferma la facoltà dell'EA di estendere l'oggetto della consultazione a ulteriori elementi della procedura di affidamento e/o caratteristiche dei servizi interessati.”

La misura 4 punto 8 della suddetta Delibera prevede che:

“La consultazione dei soggetti portatori di interesse coinvolge almeno:

- a) il GU e i potenziali operatori interessati;*
- b) i viaggiatori e/o le loro associazioni, con specifico riferimento alla definizione delle condizioni di qualità del servizio e del PAD;*
- c) i fornitori di materiale rotabile e le altre imprese titolari di beni essenziali/indispensabili, anche aventi caratteristiche analoghe;*
- d) gli operatori di mercato interessati all’accesso al dato, anche ai fini di implementazioni di piattaforme digitali di supporto alla mobilità collettiva e di definizione degli standard tecnici di riferimento.”*

Posto tale quadro regolatorio nonché gli ulteriori adempimenti previsti ai successivi punti della Misura 4 e dell’Atto di regolazione nella sua interezza, la presente relazione e i suoi allegati intendono fornire ai portatori di interesse tutte le informazioni necessarie a partecipare alla consultazione, fornendo anzitutto un quadro di contesto relativo agli affidamenti previsti, al quadro gestorio in essere, alle valutazioni effettuate sui beni e sul personale nonché l’iter previsto di affidamento.

Al fine di fornire riscontro alla presente consultazione, i portatori di interesse potranno trasmettere le proprie osservazioni e valutazioni all’attenzione del RUP arch. Gaetano Brex tel. 0932.676111, tramite Posta Elettronica Certificata all’indirizzo protocollo@pec.comune.ragusa.it entro e non oltre le ore 24,00 del quindicesimo giorno successivo alla data della pubblicazione del relativo avviso.

Al fine di rendere più celere il procedimento amministrativo si chiede di inoltrare la PEC di riscontro alla consultazione anche alla mail ordinaria g.brex@comune.ragusa.it

Eventuali domande, richieste di chiarimenti in merito alla presente consultazione e ai documenti facenti parte della stessa potranno essere inoltrate all’attenzione del RUP, tramite PEC a protocollo@pec.comune.ragusa.it

La risposta ad eventuali quesiti sarà pubblicata al seguente indirizzo web: <https://comune.ragusa.it> sezione **“AVVISI” / PROCEDIMENTO PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE PASSEGGIERI SU GOMMA A CARATTERE URBANO DA PARTE DEL COMUNE DI RAGUSA AI SENSI DEL REGOLAMENTO 1370/2007 E DELL’ATTO DI REGOLAZIONE DI CUI ALLA DELIBERA ART 154/2019 E SS.MM.II. / AVVISO DI PUBBLICAZIONE DOCUMENTO PER LA CONSULTAZIONE DEI SOGGETTI PORTATORI DI INTERESSE AI SENSI DELLA MISURA 4 PUNTO 6 DELL’ATTO DI REGOLAZIONE RECANTE LA “REVISIONE DELLA DELIBERA N. 49/2015 - MISURE PER LA REDAZIONE DEI BANDI E DELLE CONVENZIONI RELATIVI ALLE GARE PER L’ASSEGNAZIONE DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE PASSEGGIERI SVOLTI SU STRADA E PER FERROVIA E PER LA DEFINIZIONE DEI CRITERI PER LA NOMINA DELLE COMMISSIONI AGGIUDICATORIE, NONCHÉ PER LA DEFINIZIONE DEGLI SCHEMI DEI CONTRATTI DI SERVIZIO AFFIDATI DIRETTAMENTE O ESERCITATI DA SOCIETÀ IN HOUSE O DA SOCIETÀ CON PREVALENTE PARTECIPAZIONE PUBBLICA” ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE 154/2019 DELL’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE DEI TRASPORTI (ART) E SS.MM.II. / FAQ**

I soggetti che partecipano alla consultazione indicano se i contributi forniti contengono informazioni, dati o documenti protetti da diritti di privativa o comunque rivelatori di segreti aziendali, commerciali o industriali, nonché ogni altra informazione utile a ricostruire la posizione del soggetto nel mercato e la competenza del soggetto nel campo di attività di cui alla consultazione.

Si evidenzia sin d'ora che ai sensi dell'Atto di regolazione (misura 4 punto 10) “*L'EA pubblica in forma anonima, sul proprio sito web istituzionale, le osservazioni eventualmente pervenute nell'ambito della procedura di consultazione, epurate delle parti contenenti dati e informazioni commercialmente sensibili, nel caso il partecipante abbia avanzato richiesta di riservatezza, adeguatamente motivata*”.

Per la partecipazione alla consultazione, non è richiesto il possesso dei requisiti di cui agli articoli 94 e successivi del D. Lgs. 36/2023, né si procederà alla relativa verifica.

L'operatore che fornisce il proprio contributo è consapevole che lo stesso è prestato gratuitamente, senza diritto a rimborsi spese. L'amministrazione si riserva la facoltà di richiedere chiarimenti, integrazioni o approfondimenti su quanto comunicato dai partecipanti alla consultazione.

Ai sensi dell'Atto di Regolazione (misura 4 punto 11) “*La predetta procedura di consultazione non deve falsare la concorrenza e non deve comportare una violazione dei principi di non discriminazione e di trasparenza. Nei casi in cui un candidato o un offerente, o un'impresa a questi collegata, abbia partecipato alla procedura di consultazione, l'EA deve adottare tutte le misure necessarie al fine di garantire che la concorrenza non sia falsata dalla partecipazione del candidato o dell'offerente in questione*”.

Ai sensi del Regolamento UE 2016/679 denominato “Regolamento Europeo in materia di protezione dei dati personali” (GDPR) i dati personali raccolti con la presente procedura saranno trattati con le modalità e finalità prescritte dalla norma. Il trattamento dei dati in questione è presupposto indispensabile per la partecipazione alla presente procedura e per tutte le conseguenti attività.

Titolare del trattamento: arch. Gaetano Brex

Telefono: 0932 676111

Email: g.brex@comune.ragusa.it

PEC: protocollo@pec.comune.ragusa.it

Come previsto dall'art. 37, settimo paragrafo, del Regolamento Europeo, si riportano di seguito i dati di contatto del Responsabile della Protezione dei Dati:

Francesco Valenti

PEC: protocollo@pec.comune.ragusa.it

email: dpo@comune.ragusa.it

Telefono: 0932.676111

2 Il servizio di trasporto pubblico locale passeggeri su gomma a carattere urbano nel territorio del Comune di Ragusa: quadro dell'attuale assetto e futura ipotesi di gara

Attualmente i servizi di trasporto pubblico locale urbano nel territorio comunale di Ragusa risultano attualmente eserciti in regime di affidamento diretto ex art. 5 par 5 del UE 1370/2007.

In particolare, anche sulla scorta del percorso amministrativo regionale, i Comuni siciliani titolari di affidamenti urbani hanno affidato con atto emergenziale i servizi in seguito alla caducazione, in virtù di sentenza della Corte Costituzionale, delle precedenti previsioni legislative regionali che prevedevano la proroga dei precedenti affidamenti nelle more di espletamento di procedure ad evidenza pubblica.

Attualmente, il servizio è gestito dalla società ETNA Trasporti s.p.a. per un monte di percorrenze chilometriche pari da programma di esercizio a 600.000 bus*Km annui. I bus*Km effetti per il secondo semestre 2024 risultano essere 299.976.

Anche alla luce della limitata dotazione economica a disposizione si prevede lo sviluppo di una procedura di gara “flessibile” in cui il Comune prevederà un monte di servizi non inferiore al programma di esercizio attuale, con la possibilità lasciata agli operatori di un riassetto del programma posto il livello minimo di chilometri previsti.

3 I beni del gestore uscente e la loro qualificazione: quadro di sintesi

3.1 Il materiale rotabile

L'attuale gestore ETNA Trasporti s.p.a non ha inviato alcuna comunicazione sulla disponibilità dei beni essenziali/indispensabili di proprietà per lo svolgimento dei servizi oggetto di gara. Al subentro del nuovo gestore i mezzi potrebbero subire variazioni in virtù di investimenti o dismissioni effettuate dal gestore. Di seguito si riporta l'elenco del materiale rotabile impiegato dall'impresa:

Autobus di proprietà

n.ord.	MARCA	MODELLO	TARGA	POSTI
1	SOLARIS	URBINO ALPINO 8,6	GV019ML	45
2	SOLARIS	URBINO ALPINO 8,6	GV020ML	45
3	SOLARIS	URBINO ALPINO 8,6 LE	GV021ML	62
4	SOLARIS	URBINO ALPINO 8,6 LE	FH006HR	56
5	HEULIEZ BUS	GX127	GV053ML	62
6	HEULIEZ BUS	GX127	GV054ML	62
7	OTOKAR	NOVIGO T	DZ311YV	31
8	DAIMLER MERCEDES	519 CDI	DY384GC	23
9	IVECO DAILY	A50/E4/21	FY388GC	20

Autobus in reversibilità AST - Regione Sicilia

n.ord.	MARCA	MODELLO	TARGA	POSTI
1	INDCAR	MOBI	GE221WL	39
2	INDCAR	MOBI	GE229WL	39
3	INDCAR	MOBI	GE231WL	39

I beni non sono oggetto di contribuzione pubblica, ad eccezione di quelli in reversibilità AST, e in tal senso si ritiene che anche in virtù del numero limitato degli stessi non possano essere considerati non sostituibili a costo socialmente sostenibili.

In tal senso il Comune ritiene di qualificarli come commerciali.

3.2 I depositi

L'attuale gestore ETNA TRASPORTI s.p.a. impiega l'area di parcheggio comunale "Colombardo" di via Prampolini, concessa in comodato gratuito, per il ricovero dei mezzi.

Dalle analisi effettuate rispetto al territorio di riferimento e alla base delle valutazioni sull'assetto di rete, tale area sarà messa a disposizione del nuovo gestore.

4 Il personale del gestore uscente

Come noto, i gestori uscenti, ai sensi della regolazione di settore, devono fornire le informazioni necessarie per permettere il trasferimento del personale non dirigenziale al gestore subentrante.

In tal senso si è proceduto a richiedere le informazioni necessarie come in precedenza descritto. L'elenco del personale in forma anonima è di seguito riportato.

COSTO DEL PERSONALE ANNUO (basato su dati secondo semestre 2024)	
CENTRO DI COSTO	COSTO
CONDUZIONE + AMMINISTRATIVI	406.000,00 €
TOTALE COSTO	406.000,00 €
NUMERO ADDETTI IMPIEGATI NEL SERVIZIO URBANO AL 31/12/2024	
SETTORE	NUMERO
CONDUZIONE	23
AMMINISTRATIVI	2
TOTALE	25

5 Obiettivi e indicatori di qualità del servizio

Posto che il Comune di Ragusa intende confermare i KPI di cui all'Annesso 7 alla Delibera ART 154/2019 a cui

si rimanda, la definizione di dettaglio dei valori degli stessi, con riferimento alla Delibera ART 53/2024 sulle condizioni minime di qualità del servizio, risulta in fase di definizione evidenziando comunque che tutti gli indicatori ivi indicati deriveranno dall'offerta dei partecipanti alla procedura, sulla base di schemi di offerta definiti in fase di gara.

6 Requisiti per la procedura di gara

In fase di gara si porranno requisiti di partecipazione afferenti ai seguenti aspetti:

- Esperienza in termini di vett*Km esercite dal partecipante;
- Solidità economica dei partecipanti.

Saranno invece oggetto di valutazione premiale:

- La vetustà e il livello tecnologico dei mezzi proposti;
- Il grado di investimenti previsti;
- Le certificazioni del partecipante;

7 Piano di accesso al dato (PAD)

Si allega alla presente lo schema di PAD previsto dall'Ente (Allegato “PAD”).

I progettisti
ing. Carmelo Licitra

Il RUP
arch. Gaetano Brex

ing. Beniamino Calabrò